

06.08.2012

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 84 vom 26. Juni 2012
des Abgeordneten André Kuper CDU
Drucksache 16/143

Umstellung der Förderprogramme – Auswirkungen für die Kommunen in NRW

Der Minister für Inneres und Kommunales hat die Kleine Anfrage 84 mit Schreiben vom 3. August 2012 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit der Ministerpräsidentin und allen übrigen Mitgliedern der Landesregierung beantwortet.

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

In ihrem Koalitionsvertrag für die neu begonnene 16. Wahlperiode hat die rot-grüne Landesregierung angekündigt, die Vergabepaxis von Förderprogrammen umzustellen. Die Landesregierung will sich in ihrem Handeln künftig am Bankensektor orientieren. So sollen „bei der Förderung verstärkt kreditwirtschaftliche Instrumente [eingesetzt werden]. Alle Förderprogramme sind daraufhin zu überprüfen, ob sie auf eine Darlehensvergabe umgestellt werden können.“

Vorbemerkung der Landesregierung

Die Unterstützung der Kommunen in Nordrhein-Westfalen durch Zuwendungen des Landes nimmt einen breiten Raum in deren haushaltswirtschaftlichem Handeln ein. Es ist sachgerecht, die Art und Weise der Förderung einschließlich der Form der Finanzierung sowie die dafür vorgesehenen Verfahren zu überprüfen, wie es bereits mehrmals in der Vergangenheit erfolgt ist. Es sollen geeignete und sachgerechte Förderinstrumente zum Einsatz kommen, bei denen die Interessen der Kommunen berücksichtigt werden, aber auch die Interessen des Landes als Zuwendungsgeber nicht außer Acht bleiben dürfen.

Den Kommunen sind in den Jahren 2009, 2010 und 2011 zweckgebundene Zuweisungen aufgrund einer Vielzahl von Förderprogrammen des Landes zugeflossen.

Datum des Originals: 03.08.2012/Ausgegeben: 09.08.2012

Die Veröffentlichungen des Landtags Nordrhein-Westfalen sind einzeln gegen eine Schutzgebühr beim Archiv des Landtags Nordrhein-Westfalen, 40002 Düsseldorf, Postfach 10 11 43, Telefon (0211) 884 - 2439, zu beziehen. Der kostenfreie Abruf ist auch möglich über das Internet-Angebot des Landtags Nordrhein-Westfalen unter www.landtag.nrw.de

Die in der Kleinen Anfrage enthaltenen Fragestellungen sind in der für die Bearbeitung zur Verfügung stehenden Zeit nicht in der gewünschten Konkretheit und Detailtiefe zu beantworten. Die Landesregierung führt keine zentrale und nach den einzelnen Förderprogrammen gegliederte Statistik, die Auskunft über die tatsächlich geflossenen Mittel gibt.

Um dem Anliegen des Fragestellers dennoch Rechnung zu tragen, wurde IT.NRW damit beauftragt, die zu dem Themenkomplex verfügbaren Informationen auf der Grundlage der sog. Datei der Zweckzuwendungen (ZZW) zusammenzustellen.

Weitere Informationen zu der Datei können unter folgendem Link abgerufen werden:

<http://lv.it.nrw.de/Statistik/zugangswege/standardangebote/zweckzuwendungen/arbeitsanleitung/arbeitsanleitung.pdf>

Diese Anmerkungen vorangeschickt, beantworte ich die Kleine Anfrage wie folgt:

- 1. Welche Summe an Mitteln ist in den Jahren 2009, 2010 und 2011 jeweils im Rahmen von Landesförderprogrammen in die kreisangehörigen Städte und Gemeinden geflossen (bitte aufgeschlüsselt nach Förderprogrammen)?**
- 2. Welche Summe an Mitteln ist in den Jahren 2009, 2010 und 2011 jeweils im Rahmen von Landesförderprogrammen in die kreisfreien Städte geflossen (bitte aufgeschlüsselt nach Förderprogrammen)?**
- 3. Welche Summe an Mitteln ist in den Jahren 2009, 2010 und 2011 jeweils im Rahmen von Landesförderprogrammen in die einzelnen Regierungsbezirke geflossen (bitte aufgeschlüsselt nach Förderprogrammen)?**

Die von IT.NRW erstellten Übersichten sind als Anlage beigefügt. Sie beinhalten die in den Jahren 2009, 2010 und 2011 bewilligten Finanzmittel, gegliedert nach fachlichen Aufgabebereichen. Darin enthalten sind die Zuweisungen des Landes, einschließlich der Fördergelder aus Bundes-, EU-, und sonstigen Mitteln/Programmen, die im Landeshaushalt nachgewiesen werden.

Für die Erfassung der einzelnen Zuwendungen im Rahmen des ZZW-Verfahrens ist der Katalog der relevanten Haushaltsstellen maßgeblich, der in Abstimmung mit den Ressorts seit 1969 i.d.R. jährlich fortgeschrieben wird. Die Übermittlung der relevanten Angaben an IT.NRW erfolgt durch die ebenfalls im Katalog aufgeführten Meldestellen bzw. Bewilligungsbehörden. Für das Bewilligungsjahr 2011 ist zu erwähnen, dass die Bereitstellung und Übernahme der relevanten Maßnahmen noch nicht vollständig abgeschlossen ist.

Es ist auch darauf hinzuweisen, dass die Daten aus der Datei der Zweckzuwendungen sich nicht nur auf freiwillige Förderungen, sondern auch auf gesetzlich vorgesehene Förderungen beziehen und außerdem nicht nach der Systematik des Landeshaushalts gegliedert sind.

In regionaler Hinsicht erfolgt die Zuordnung der geförderten Maßnahmen nach dem Investitionsortprinzip. Hierbei gilt zu beachten, dass bestimmte Fördermaßnahmen nicht in tiefster regionaler Darstellung auf gemeindlicher Ebene zuzuordnen sind. Beispielhaft sind hier aus dem Bereich der Allgemeinen Finanzzuweisungen die Schlüssel- und Bedarfszuweisungen an die Kreise und Landschaftsverbände, aus dem Bereich Bergbau und Energie die Zuschüsse für den Absatz der deutschen Steinkohle oder aus dem Bereich der Verkehrsförderung die Investitionszuschüsse für den ÖPNV an die überregional tätigen Verkehrsverbände und -gemeinschaften zu nennen. Diese Maßnahmen werden i.d.R. pauschal einer höheren regionalen Belegenheit auf Landes- oder Bezirksebene zugeordnet. Daraus ergibt sich, dass

untergeordnete gebietliche Einheiten wie z.B. auf Ebene der Städte und Gemeinden nicht zwangsläufig eine additive Übereinstimmung mit dem Landesaggregat ergeben.

Allgemeine und zweckgebundene Zuweisungen *) des Landes Nordrhein-Westfalen im Jahr 2009
- Bewilligte Mittel nach Förderbereichen und Investitionsorten -

Förderbereich	Investitionsgebiet (Ort der Belegenheit)						Bewilligte Mittel ³⁾ in 1.000 Euro	
	darunter			darunter				
	Nordrhein-Westfalen (insgesamt ¹⁾)	Kreisfreie Städte	Kreisangehörige Gemeinden	Regierungsbezirk Düsseldorf	Regierungsbezirk Köln	Regierungsbezirk Münster		Regierungsbezirk Detmold
Bewilligte Mittel insgesamt	17.760.096	7.779.836	6.572.019	4.289.029	4.162.280	2.390.996	1.588.591	3.615.975
Allgemeine Zuweisungen²⁾	10.772.541	4.870.081	4.166.429	2.848.500	2.362.359	1.539.413	1.022.304	2.287.109
Zweckzuwendungen zusammen	6.987.456	2.909.755	2.505.590	1.440.529	1.799.921	851.583	566.287	1.328.866
Schulen und Bildungswesen	518.863	223.773	282.194	127.086	134.070	89.792	75.169	92.422
Wohnungsaufbau	1.051.788	481.168	570.620	196.655	280.251	228.251	146.987	199.645
Städtebauförderung	437.003	190.042	227.254	113.991	140.284	84.201	36.850	81.678
Kulturelle Angelegenheiten	141.094	101.268	36.495	66.671	13.563	27.410	18.455	12.609
Förderung des Sports	7.719	5.843	1.876	1.443	17	533	-	5.727
Soziale Fürsorge	273.547	81.072	189.196	73.812	50.242	52.417	42.395	54.474
Krankenhäuser	668.002	290.288	342.184	173.088	152.694	82.418	69.624	154.648
Gesundheitswesen	19.004	12.707	1.219	4.878	2.677	5.072	2.116	4.230
Berufs- und Arbeitsplatzförderung	17.609	10.095	7.514	4.349	3.576	4.919	1.732	3.034
Bergbau und Energiewirtschaft	368.203	3.276	6.574	1.423	2.337	2.189	1.402	2.500
Straßenbau	350.184	76.015	101.731	42.498	32.523	36.872	27.377	38.594
Verkehr	1.008.039	298.907	88.606	150.532	328.369	49.831	29.617	363.168
Wirtschaftsförderung	337.057	226.976	108.439	71.071	62.220	47.436	33.666	121.983
Umweltschutz	5.258	2.433	2.825	1.973	1.438	132	827	888
Natur-, Verbraucherschutz, Landschaftspflege, Erholung	25.452	8.612	7.091	9.905	4.825	5.997	1.918	2.807
Produktivität und Absatz / Verbundwirtschaft	3.351	992	2.359	1.949	157	497	353	394
Landwirtschaftliche Siedlung	1.677	77	754	9	665	307	-	697
Agrarstrukturmaßnahmen	2.736	87	2.300	490	510	685	288	763
Wasserwirtschaft	111.871	36.747	67.119	49.443	34.955	66	11.280	14.135
Forstwirtschaft, Holzwirtschaft	14.364	525	13.839	790	1.065	1.136	1.036	10.337
Öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz	60.206	15.394	29.193	14.715	8.263	9.018	5.253	7.797
Hochschulen, Wissenschaft und Forschung	929.242	719.248	116.540	217.944	478.971	61.963	16.221	60.689
Staatliche und kommunale Verwaltungen	7.751	4.058	6.029	3.168	-	1.197	-	-
Bürgschaften	627.433	118.155	286.499	109.787	66.251	79.245	43.724	105.648

1) einschließlich nicht aufteilbarer überregionaler Investitionsgebiete auf Kreis-, Bezirks- und Landesebene sofern eine Zuordnung auf gemeindlicher Ebene nicht möglich ist, sowie Investitionsorte außerhalb von NRW. Bei Summierung untergeordneter Investitionsgebiete ist unter Umständen keine additive Übereinstimmung zur Landessumme gegeben.

2) unmittelbar eingesetzte sowie von den Behörden selbstbewirtschaftete Mittel (z.B. Bau- oder Straßenbaumaßnahmen) werden als Istaussagen erfasst.

3) einschließlich Mittel des Konjunkturpaketes II.

Allgemeine und zweckgebundene Zuweisungen *) des Landes Nordrhein-Westfalen im Jahr 2010
- Bewilligte Mittel nach Förderbereichen und Investitionsorten -

Förderbereich	Investitionsgebiet / Ort der Belegenheit									
	darunter					darunter				
	Nordrhein-Westfalen insgesamt ¹⁾	Kreisfreie Städte	Kreisangehörige Gemeinden	Regierungsbezirk Düsseldorf	Regierungsbezirk Köln	Regierungsbezirk Münster	Regierungsbezirk Detmold	Regierungsbezirk Arnsberg		
	15.575.547	6.597.853	6.137.809	3.745.179	3.607.183	2.076.522	1.411.408			3.359.031
Bewilligte Mittel insgesamt										
	10.002.673	4.328.353	3.806.404	2.598.334	2.129.763	1.510.920	957.311			2.129.215
Allgemeine Zuweisungen										
Zweckzuwendungen zusammen	5.573.075	2.269.500	2.331.405	1.146.845	1.477.420	565.602	454.096			1.229.816
Schulen und Bildungswesen	932.560	167.301	183.770	93.337	95.212	49.686	47.316			66.899
Wohnungsbauförderung	899.657	386.781	512.876	208.640	248.173	162.041	127.050			153.753
Städtebauförderung	335.967	139.731	196.235	75.802	132.939	47.641	22.709			56.875
Kulturelle Angelegenheiten	131.017	85.482	42.262	54.649	16.223	20.396	19.321			17.507
Förderung des Sports	8.437	5.163	3.273	5.427	237	-	-			2.773
Soziale Fürsorge	46.952	24.747	18.807	14.020	7.840	7.028	5.454			12.283
Krankenhäuser	721.893	322.550	369.206	203.962	146.522	91.606	69.990			179.676
Gesundheitswesen	20.035	13.522	2.201	4.568	4.753	4.975	2.137			3.572
Berufs- und Arbeitsplatzförderung	16.231	10.535	4.642	4.130	2.537	3.166	1.294			5.103
Bergbau und Energiewirtschaft	394.010	3.217	7.901	2.918	2.939	1.743	1.427			2.090
Straßenbau	289.852	50.656	95.753	27.728	30.881	33.117	23.502			31.410
Verkehr	905.358	221.088	334.123	92.057	302.381	36.383	30.191			346.420
Wirtschaftsförderung	231.226	137.216	92.921	35.908	78.039	21.448	28.730			66.012
Umweltschutz	8.693	4.969	3.226	1.510	2.686	51	298			3.822
Natur-, Verbraucherschutz, Landschaftspflege, Erholung	25.626	4.308	12.848	3.747	9.076	3.596	1.758			4.866
Produktivität und Absatz / Verbundwirtschaft	864	640	94	781	50	27	6			-
Landwirtschaftliche Siedlung	3.938	2.239	1.127	85	2.610	551	-			692
Agrarstrukturmaßnahmen	4.155	1.557	2.396	766	1.145	627	701			916
Wasserwirtschaft	114.748	28.264	80.394	35.316	30.808	1.155	19.389			24.854
Forstwirtschaft, Holzwirtschaft	10.805	415	10.390	424	853	886	2.022			6.620
Öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz	91.283	21.444	56.637	22.961	16.456	13.252	10.417			15.454
Hochschulen, Wissenschaft und Forschung	397.938	307.306	74.451	64.948	191.359	16.312	14.430			94.707
Staatliche und kommunale Verwaltungen	9.941	7.224	2.215	8.469	169	800	-			-
Bürgschaften	551.890	323.146	223.655	184.691	153.531	49.113	25.955			133.512

davon:

¹⁾ einschließlich nicht aufteilbarer überregionaler Investitionsgebiete auf Kreis-, Bezirks- und Landesebene sofern eine Zuordnung auf gemeindlicher Ebene nicht möglich ist, sowie Investitionsorte außerhalb von NRW. Bei Summierung untergeordneter Investitionsgebiete ist unter Umständen keine additive Übereinstimmung zur Landessumme gegeben.

²⁾ unmittelbar eingesetzte sowie von den Behörden selbstbewirtschaftete Mittel (z.B. Bau- oder Straßenbaumaßnahmen) werden als Istausgaben erfasst.

³⁾ einschließlich Mittel des Konjunkturpaketes II.

Förderbereich	Investitionsgebiet / Ort der Belegenheit						Bewilligte Mittel ³⁾ in 1.000 Euro	
	Nordrhein-Westfalen insgesamt ¹⁾	Kreisfreie Städte	Kreisangehörige Gemeinden	Regierungsbezirk Düsseldorf	Regierungsbezirk Köln	Regierungsbezirk Münster		Regierungsbezirk Detmold
Bewilligte Mittel insgesamt:	12.603.702	5.554.584	4.381.033	3.222.427	2.570.903	1.554.343	1.134.963	2.862.510
davon:								
Allgemeine Zuweisungen³⁾	9.175.693	4.224.303	3.202.310	2.598.221	1.748.746	1.219.850	864.684	2.036.364
Zweckzuwendungen zusammen	3.428.010	1.330.281	1.178.723	624.207	772.157	334.493	270.279	826.146
Schulen und Bildungswesen	329.801	146.658	180.706	71.134	93.932	42.536	47.843	73.910
Wohnungsbauförderung	252.943	85.532	167.410	41.113	72.298	40.983	46.292	52.257
Städtebauförderung	266.452	129.133	137.319	71.581	71.453	38.042	28.595	56.781
Kulturelle Angelegenheiten	159.516	105.517	52.236	60.756	16.883	28.930	21.260	30.397
Förderung des Sports	141	94	46	-	-	-	-	141
Soziale Fürsorge	40.665	22.269	17.646	13.433	5.242	2.987	6.292	11.985
Krankenhäuser	473.076	239.872	223.895	144.301	90.779	63.403	53.515	111.768
Gesundheitswesen	17.600	11.711	904	5.131	2.644	4.846	1.905	3.060
Berufs- und Arbeitsplatzförderung	15.430	12.281	2.647	4.041	3.234	2.002	1.001	5.151
Bergbau und Energiewirtschaft	421.924	7.189	7.112	4.486	2.402	2.897	2.455	2.071
Straßenbau	283.318	46.592	74.638	27.936	22.271	27.267	12.463	31.350
Verkehr	801.022	401.502	103.651	90.359	318.514	37.487	9.066	344.976
Wirtschaftsförderung	122.374	48.852	66.987	16.213	24.512	15.636	8.609	56.311
Umweltschutz	10.529	7.299	3.207	6.690	538	82	2.778	441
Natur-, Verbraucherschutz, Landschaftspflege, Erholung	23.043	6.179	8.473	7.765	3.273	5.747	2.243	3.949
Produktivität und Absatz / Verbundwirtschaft	4.908	222	4.686	3.144	1.049	350	5	360
Landwirtschaftliche Siedlung	1.846	176	1.380	413	155	328	-	949
Agarstrukturmaßnahmen	2.973	183	2.681	1.194	385	781	142	471
Wasserwirtschaft	60.247	16.719	38.046	17.908	16.596	87	6.333	14.202
Forstwirtschaft, Holzwirtschaft	385	6	249	22	23	13	29	167
Öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz	17.472	4.550	570	642	107	4.642	86	102
Hochschulen, Wissenschaft und Forschung	6.847	6.544	303	2.831	3.299	243	138	337
Staatliche und kommunale Verwaltungen	1.812	-	1.408	1.244	27	137	-	-
Bürgschaften	113.715	31.190	82.525	31.870	22.540	15.068	19.231	25.008

1) einschließlich nicht aufteilbarer überregionaler Investitionsgebiete auf Kreis-, Bezirks- und Landesebene sofern eine Zuordnung auf gemeindlicher Ebene nicht möglich ist, sowie Investitionsorte außerhalb von NRW. Bei Summierung untergeordneter Investitionsgebiete ist unter Umständen keine additive Übereinstimmung zur Landessumme gegeben.

2) unmittelbar eingesetzte sowie von den Behörden selbstbewirtschaftete Mittel (z.B. Bau- oder Straßenbaumaßnahmen) werden als Istausgaben erfasst.

3) einschließlich Mittel des Konjunkturpaketes II.