



Ministerium der Justiz Nordrhein-Westfalen, 40190 Düsseldorf

Seite 1 von 1

Präsident des Landtags
Nordrhein-Westfalen
Herrn André Kuper MdL
Platz des Landtags 1
40221 Düsseldorf

17.01.2022

LANDTAG
NORDRHEIN-WESTFALEN
17. WAHLPERIODE

Aktenzeichen
5310 - I. 634
bei Antwort bitte angeben

VORLAGE
17/6320

Bearbeiter: Herr Bel
Telefon: 0211 8792-227

für die Mitglieder
des Rechtsausschusses

A14, A14/1

89. Sitzung des Rechtsausschusses des Landtages am 19.01.2021

Öffentlicher Bericht der Landesregierung zu TOP „Umsetzungsstand
des Justizvollzugsmodernisierungsprogramms“

Sehr geehrter Herr Vorsitzender,

als Anlage übersende ich den öffentlichen Bericht der Landesregierung
zu dem o. g. Tagesordnungspunkt zur Weiterleitung an die Mitglieder des
Rechtsausschusses.

Mit freundlichen Grüßen

Peter Biesenbach

Dienstgebäude und
Lieferanschrift:
Martin-Luther-Platz 40
40212 Düsseldorf
Telefon: 0211 8792-0
Telefax: 0211 8792-456
poststelle@jm.nrw.de
www.justiz.nrw



Ministerium der Justiz des Landes Nordrhein-Westfalen

89. Sitzung des Rechtsausschusses
des Landtags Nordrhein-Westfalen
am 19.01.2022

Schriftlicher Bericht zu TOP
„Umsetzungsstand des
Justizvollzugsmodernisierungsprogramms“

Zu dem von der SPD-Fraktion angemeldeten Tagesordnungspunkt berichte ich zum aktuellen Sachstand des Justizvollzugsmodernisierungsprogramms als Fortführung der Vorlage 17/5594 vom 1. September 2021 wie folgt:

Justizvollzugsanstalt Münster

Als Ergebnis der im Jahr 2014 begonnenen Grundstückssuche hat der BLB NRW im September 2017 einen Kaufvertrag für ein Grundstück im Stadtteil Wolbeck unterzeichnet. Zu dem Neubau einer Haftanstalt mit 640 Haftplätzen liegt seit Oktober 2018 ein Bauvorbescheid der Bezirksregierung Münster vor. In der Eigenschaft als Bauherr für das Bauvorhaben wurden vom BLB NRW Aufträge an Architekturbüros und Fachingenieure erteilt, um die Planungen zur baulichen Umsetzung aufzunehmen. In den Jahren 2020 und 2021 konnten unter der Federführung des BLB NRW die Erstellung einer Vorplanung (Leistungsphase 2 HOAI) und einer Entwurfsplanung (Leistungsphase 3 HOAI) für die zu errichtenden Gebäude und die Freianlagen abgeschlossen werden. Derzeit wird durch den Generalplaner die Genehmigungsplanung (Leistungsphase 4 HOAI) erstellt.

In dem Planungssegment der Freianlagen liegt für die „vorgezogenen Maßnahmen“ seit April 2021 ein Zustimmungsbescheid der Bezirksregierung Münster vor. Zu den „vorgezogenen Maßnahmen“ gehören u.a. die Verlegung des sich auf dem Grundstück befindenden Gewässers, die Eingrünung an den Grundstücksgrenzen, die Erstellung von Regenrückhaltebecken, die Baustelleneinrichtung, die verkehrstechnische Erschließung (Fußgängerüberweg, Linksabbiegespur), der Bau der Haftmauer und die Medienerschließung für die Trinkwasser-, Gas-, und Stromversorgung. Nach Ausschreibung durch den BLB NRW wurde im zweiten Halbjahr 2021 mit den Arbeiten auf dem Grundstück begonnen. Erste Gewerke konnten zwischenzeitlich fertiggestellt werden.

Bezüglich der erbetenen Bauzeitplanungen wird auf die Berichte der Vorlagen 17/1108 vom 24.09.2018, 17/2394 vom 11.09.2019, 17/4085 vom 02.11.2020 und 17/5594 vom 01.09.2021 verwiesen. Die auf den Annahmen des BLB NRW beruhenden Zeitansätze gehen von einer ca. dreijährigen Planungs- und Genehmigungsphase sowie einer ungefähr zweieinhalbjährigen Bauzeit aus. Konkretere Informationen zur Bauzeitplanung können voraussichtlich nach Abschluss des Zustimmungsverfahrens für die Hauptbaumaßnahme mit der Bezirksregierung Münster und dem Vergabeverfahren für einen zu beauftragenden Generalunternehmer gegeben werden.

Justizvollzugsanstalt Willich I

Am Standort Willich wird unter der Federführung des BLB NRW als Bauherr eine Justizvollzugsanstalt mit 768 Haftplätzen des geschlossenen Männervollzuges errichtet. Der Neubau der JVA Willich I wird aufgrund der baulichen und vollzuglichen Gegebenheiten am Standort in zwei Bauabschnitten realisiert. Als Ergebnis eines

Vergabeverfahrens konnte der BLB NRW im 2. Halbjahr 2020 einen Generalunternehmer beauftragen. Ein Bescheid der zuständigen Bezirksregierung, der den Beginn der Bauarbeiten durch den Generalunternehmer ermöglichte, liegt für die gesamte Baumaßnahme vor.

Im ersten Bauabschnitt werden parallel ein Haft-, ein Werkstatt- und ein Mehrzweckgebäude errichtet. Für das Haft- und das Werkstattgebäude sind die Rohbauarbeiten sehr weit fortgeschritten.

Erste Terminrisiken (z.B. Lieferverzögerungen von Baumaterialien) haben, auch trotz eingeleiteter Gegenmaßnahmen, zu tatsächlichen Verzögerungen geführt. Der vom BLB NRW beauftragte Generalunternehmer musste die Terminplanung – Stand 2. Quartal 2021 – überarbeiten. Der BLB NRW übermittelte - mit dem Stand 4. Quartal 2021 - als neuen Fertigstellungstermin für den ersten Bauabschnitt den Beginn des Jahres 2024. Der zweite Bauabschnitt wird nach der aktuellen Terminplanung voraussichtlich in der Mitte des Jahres 2026 fertiggestellt.

Justizvollzugsanstalt Iserlohn

Der Rat der Stadt Iserlohn hat das erforderliche Bebauungsplanverfahren mit dem Aufstellungsbeschluss am 21.05.2019 formal eingeleitet. Der BLB NRW hat verschiedene Gutachten (z.B. zu Fragen von Lärm, Beleuchtung, Verkehr) zur Aufstellung eines B-Plans in Auftrag geben und der Stadt zur Prüfung vorgelegt. Die inhaltliche Gestaltung und Dauer des weiteren Bebauungsplanverfahrens, das im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung erfolgt, können derzeit noch nicht verbindlich eingeschätzt werden. Der BLB NRW befindet sich in einem kontinuierlichen Dialog mit den Beteiligten vor Ort und Vertretern der Stadt. Aktuell im Fokus der Gespräche ist das Konzept zur Baustellenlogistik. Zu diesem Themenbereich hat der BLB NRW verschiedene Varianten vorgeschlagen, die insbesondere zwei Umsetzungsvorschläge der Anwohner aufnehmen. Von der Stadt Iserlohn und dem Märkischen Kreis werden die planungsrechtlichen Rahmenbedingungender einzelnen Vorschläge derzeit bewertet. Mit den Ergebnissen zu den laufenden Prüfungen kann Ende Januar bzw. im Februar 2022 gerechnet werden. Zu welchem Zeitpunkt weitere Meilensteine in dem laufenden Bebauungsplanverfahren erreicht werden können, bleibt den Ergebnissen der Abstimmungen mit der Stadt Iserlohn vorbehalten.

Justizvollzugsanstalt Köln

In den vorherigen Berichten, zuletzt in der Vorlage 17/5594 vom 30.08.2021, wurde dargestellt, dass für den Baubeginn der JVA Köln in den anderen JVoMOP-Baumaßnahmen ausreichend Haftplätze geschaffen werden müssen. Der BLB NRW prüft zurzeit verschiedene Lösungsansätze, um unter Einbezug der erforderlichen Haftplatzkapazitäten frühestmöglich mit einem Neubau zu beginnen.

Insgesamt gilt für alle vorgenannten Bauvorhaben, dass selbstverständlich in jedem Stadium etwaige Beschleunigungsmaßnahmen in den Blick genommen werden.

Soweit im Übrigen erbeten wird, für jedes Bauvorhaben darzustellen, wie zum Zeitpunkt des Regierungswechsels Baubeginn und Fertigstellung vorgesehen waren, ist festzustellen, dass eine im Detaillierungsgrad ausreichende Bauzeitenplanung zum Regierungswechsel am 01.07.2017 nicht vorlag. Anhaltspunkte können die in der Vorlage 16/4871 vom 20.03.2017 enthaltenen Meilensteine geben. Diese Meilensteine wurden dem damaligen Programmstrukturplan entnommen, der auf einer ersten groben Schätzung des BLB NRW basierte. Die Unwägbarkeiten, die mit der Planung von Großprojekten einhergehen, können durch erste grobe Zeitschätzungen und auch durch einen Bauzeitenplan zu Planungsbeginn nicht vollständig erfasst werden. Beispielhaft zu erwähnen ist der Prozess zur Schaffung von Baurecht für den Neubau der JVA Iserlohn. Belastbarere Informationen zur Bauzeitplanung können erst nach Erstellung der Genehmigungsplanung durch den Generalplaner und den Abschluss der daran anschließenden Prozessschritte – Zustimmungs- bzw. Baugenehmigungsverfahren und Ausschreibung sowie Beauftragung eines Generalunternehmers - gegeben werden.

Eine regelmäßige Überprüfung und Fortschreibung der getroffenen Annahmen erfolgt daher im Rahmen der Planungs- und Bauprozesse. In diesem Zusammenhang wird auf die Ausführungen zum Zwischenstand des Neubaus der JVA Willich I verwiesen.

Zur Finanzierung des von der Justiz zu tragenden Anteils des Justizvollzugsmodernisierungsprogramms sind Verpflichtungsermächtigungen für die notwendigen Mietmittel über einen Zeitraum von 15 Jahren in Höhe von insgesamt 1.174 Mio. € veranschlagt worden. Der Justiz liegt bisher nur ein Mietangebot für den Neubau der JVA Willich I vor. Eine Auskunft über die Auskömmlichkeit des Programmbudgets kann erst nach dem Abschluss der Leistungsphase 3 HOAI und nach der Vorlage der weiteren Mietangebote durch den BLB NRW für die jeweiligen Einzelbaumaßnahmen gegeben werden.

Die gewünschten Belegungsdaten zu den Stichtagen zum 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019, 31.12.2020 und 31.12.2021 stellen sich wie folgt dar:

Belegungssituation der Justizvollzugsanstalten des Landes Nordrhein-Westfalen

| Justizvollzugsanstalt | Stichtag 31.12.2017 | | | | | Stichtag 31.12.2018 | | | | | Stichtag 31.12.2019 | | | | |
|-------------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|
| | Anzahl der Haftplätze | belegbare Haftplätze | Belegung | davon einzeln | davon gemeinschaftlich | Anzahl der Haftplätze | belegbare Haftplätze | Belegung | davon einzeln | davon gemeinschaftlich | Anzahl der Haftplätze | belegbare Haftplätze | Belegung | davon einzeln | davon gemeinschaftlich |
| JVA Aachen | 788 | 788 | 725 | 578 | 147 | 788 | 783 | 738 | 565 | 173 | 788 | 785 | 685 | 558 | 127 |
| JVA Attendorn | 428 | 394 | 278 | 226 | 52 | 428 | 383 | 269 | 227 | 42 | 426 | 395 | 269 | 219 | 50 |
| JVA Bielefeld-Brackwede | 542 | 542 | 556 | 466 | 90 | 542 | 542 | 545 | 474 | 71 | 542 | 542 | 546 | 468 | 78 |
| JVA Bielefeld-Senne | 1645 | 1641 | 1324 | 761 | 563 | 1635 | 1615 | 1369 | 752 | 617 | 1635 | 1582 | 1130 | 754 | 376 |
| JVA Bochum | 791 | 774 | 760 | 591 | 169 | 791 | 714 | 712 | 546 | 166 | 791 | 684 | 671 | 513 | 158 |
| JVA Bochum-Langendreer | 204 | 204 | 150 | 50 | 100 | 204 | 204 | 126 | 66 | 60 | 204 | 204 | 139 | 51 | 88 |
| JVA Castrop-Rauel | 567 | 555 | 484 | 284 | 200 | 567 | 545 | 389 | 269 | 120 | 567 | 516 | 472 | 262 | 210 |
| JVA Detmold | 160 | 138 | 133 | 116 | 17 | 160 | 139 | 135 | 113 | 22 | 160 | 138 | 133 | 109 | 24 |
| JVA Dortmund | 405 | 405 | 407 | 211 | 196 | 405 | 404 | 407 | 210 | 197 | 405 | 405 | 373 | 216 | 157 |
| JVA Duisburg-Hamborn | 313 | 309 | 302 | 153 | 149 | 313 | 311 | 306 | 155 | 151 | 313 | 313 | 278 | 148 | 130 |
| JVA Düsseldorf | 839 | 839 | 819 | 689 | 130 | 839 | 839 | 836 | 690 | 146 | 839 | 838 | 799 | 660 | 139 |
| JVA Essen | 528 | 514 | 524 | 231 | 293 | 528 | 528 | 508 | 242 | 266 | 528 | 528 | 489 | 259 | 230 |
| JVA Euskirchen | 460 | 457 | 408 | 119 | 289 | 460 | 456 | 385 | 125 | 260 | 460 | 456 | 436 | 97 | 339 |
| JVA Geldern | 681 | 556 | 540 | 519 | 21 | 681 | 560 | 521 | 501 | 20 | 681 | 558 | 479 | 462 | 17 |
| JVA Gelsenkirchen | 617 | 614 | 608 | 394 | 214 | 617 | 613 | 588 | 405 | 183 | 617 | 604 | 560 | 390 | 170 |
| JVA Hagen | 318 | 318 | 311 | 201 | 110 | 318 | 318 | 289 | 196 | 93 | 318 | 318 | 287 | 209 | 78 |
| JVA Hamm | 168 | 168 | 171 | 102 | 69 | 168 | 168 | 167 | 105 | 62 | 168 | 168 | 166 | 101 | 65 |
| JVA Heinsberg | 566 | 555 | 392 | 368 | 24 | 566 | 552 | 420 | 400 | 20 | 566 | 566 | 380 | 366 | 14 |
| JVA Herford | 355 | 350 | 219 | 205 | 14 | 355 | 347 | 304 | 270 | 34 | 355 | 344 | 271 | 243 | 28 |
| JVA Hovelhof | 261 | 241 | 182 | 70 | 112 | 261 | 261 | 140 | 50 | 90 | 261 | 261 | 151 | 40 | 111 |
| JVA Iserlohn | 282 | 279 | 178 | 178 | 0 | 280 | 280 | 184 | 178 | 6 | 280 | 279 | 142 | 142 | 0 |
| JVA Kleve | 234 | 234 | 239 | 142 | 97 | 234 | 229 | 232 | 149 | 83 | 234 | 232 | 194 | 135 | 59 |
| JVA Köln | 1163 | 1095 | 1012 | 814 | 198 | 1164 | 1018 | 930 | 764 | 166 | 1164 | 950 | 967 | 731 | 236 |
| JVA Moers-Kapellen | 362 | 329 | 279 | 55 | 224 | 362 | 330 | 249 | 56 | 193 | 362 | 362 | 305 | 43 | 262 |
| JVA Münster | 694 | 121 | 119 | 27 | 92 | 691 | 259 | 233 | 116 | 117 | 691 | 259 | 220 | 116 | 104 |
| JVA Remscheid | 829 | 826 | 752 | 554 | 198 | 829 | 826 | 718 | 565 | 153 | 829 | 795 | 743 | 553 | 190 |
| JVA Rheinbach | 543 | 357 | 349 | 309 | 40 | 543 | 357 | 331 | 307 | 24 | 543 | 356 | 339 | 307 | 32 |
| JVA Schwerte | 351 | 351 | 347 | 274 | 73 | 351 | 351 | 339 | 277 | 62 | 351 | 351 | 331 | 275 | 56 |
| JVA Siegburg | 589 | 460 | 391 | 373 | 18 | 588 | 453 | 418 | 400 | 18 | 588 | 543 | 487 | 477 | 10 |
| JVA Werl | 1034 | 1032 | 1011 | 812 | 199 | 1034 | 1034 | 997 | 839 | 158 | 1034 | 1029 | 997 | 826 | 171 |
| JVA Willich I | 613 | 555 | 510 | 380 | 130 | 613 | 550 | 513 | 381 | 132 | 613 | 554 | 511 | 376 | 135 |
| JVA Willich II | 264 | 264 | 249 | 195 | 54 | 264 | 264 | 246 | 214 | 32 | 264 | 264 | 255 | 196 | 59 |
| JVA Wuppertal-Ronsdorf | 517 | 517 | 420 | 408 | 12 | 510 | 508 | 363 | 355 | 8 | 510 | 510 | 368 | 364 | 4 |
| JVA Wuppertal-Vohwinkel | 521 | 521 | 499 | 389 | 110 | 521 | 516 | 492 | 391 | 101 | 521 | 328 | 259 | 223 | 36 |
| JMK NRW | 238 | 218 | 132 | 78 | 54 | 238 | 237 | 132 | 72 | 60 | 238 | 238 | 103 | 55 | 48 |
| SoTha Bochum* | 57 | 57 | 56 | 56 | 0 | 57 | 57 | 56 | 56 | 0 | 57 | 57 | 54 | 54 | 0 |
| Gesamt | 18.927 | 17.578 | 15.836 | 11.378 | 4.458 | 18.905 | 17.551 | 15.587 | 11.481 | 4.106 | 18.903 | 17.322 | 14.989 | 10.998 | 3.991 |

*Bis 01.09.2020 SoTha Gelsenkirchen

Belegungssituation der Justizvollzugsanstalten des Landes Nordrhein-Westfalen

| Justizvollzugsanstalt | Stichtag 31.12.2020 | | | | Stichtag 31.12.2021 | | | | | |
|-------------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|
| | Anzahl der Haftplätze | belegbare Haftplätze | Belegung | davon einzeln | davon gemeinschaftlich | Anzahl der Haftplätze | belegbare Haftplätze | Belegung | davon einzeln | davon gemeinschaftlich |
| JVA Aachen | 788 | 788 | 704 | 575 | 129 | 788 | 787 | 648 | 548 | 100 |
| JVA Altendorf | 426 | 374 | 302 | 205 | 97 | 426 | 393 | 301 | 224 | 77 |
| JVA Bielefeld-Brackwede | 542 | 541 | 486 | 429 | 57 | 542 | 541 | 504 | 453 | 51 |
| JVA Bielefeld-Semke | 1569 | 1569 | 1229 | 760 | 469 | 1569 | 1569 | 1209 | 729 | 480 |
| JVA Bochum | 791 | 638 | 575 | 467 | 108 | 791 | 676 | 613 | 477 | 136 |
| JVA Bochum-Langendreer | 204 | 204 | 159 | 39 | 120 | 204 | 204 | 135 | 30 | 105 |
| JVA Castrop-Rauxel | 567 | 507 | 320 | 268 | 52 | 567 | 506 | 368 | 237 | 131 |
| JVA Detmold | 160 | 138 | 125 | 102 | 23 | 160 | 138 | 121 | 109 | 12 |
| JVA Dortmund | 405 | 405 | 318 | 215 | 103 | 405 | 402 | 344 | 218 | 126 |
| JVA Duisburg-Hamborn | 313 | 312 | 279 | 150 | 129 | 313 | 312 | 240 | 135 | 105 |
| JVA Düsseldorf | 835 | 835 | 755 | 666 | 89 | 835 | 835 | 780 | 648 | 132 |
| JVA Essen | 528 | 528 | 448 | 248 | 200 | 528 | 528 | 409 | 286 | 123 |
| JVA Euskirchen | 460 | 451 | 401 | 116 | 285 | 460 | 257 | 172 | 55 | 117 |
| JVA Geldern | 681 | 509 | 417 | 405 | 12 | 679 | 508 | 390 | 380 | 10 |
| JVA Gelsenkirchen | 617 | 615 | 484 | 393 | 91 | 617 | 614 | 530 | 408 | 122 |
| JVA Hagen | 318 | 318 | 278 | 204 | 74 | 318 | 318 | 288 | 202 | 86 |
| JVA Hamm | 168 | 168 | 156 | 94 | 62 | 168 | 168 | 163 | 99 | 64 |
| JVA Heinsberg | 566 | 561 | 304 | 302 | 2 | 566 | 514 | 277 | 276 | 1 |
| JVA Herford | 355 | 351 | 241 | 225 | 16 | 355 | 343 | 204 | 200 | 4 |
| JVA Hovelhof | 261 | 261 | 135 | 32 | 103 | 261 | 247 | 140 | 38 | 102 |
| JVA Iserlohn | 282 | 271 | 118 | 118 | 0 | 282 | 282 | 130 | 130 | 0 |
| JVA Kleve | 234 | 220 | 196 | 133 | 63 | 234 | 218 | 183 | 125 | 58 |
| JVA Köln | 1164 | 952 | 739 | 626 | 113 | 1164 | 892 | 735 | 607 | 128 |
| JVA Moers-Kapellen | 362 | 362 | 274 | 43 | 231 | 362 | 362 | 315 | 27 | 288 |
| JVA Münster | 691 | 257 | 217 | 115 | 102 | 691 | 259 | 232 | 114 | 118 |
| JVA Remscheid | 882 | 831 | 611 | 534 | 77 | 882 | 864 | 622 | 474 | 148 |
| JVA Rheinbach | 613 | 593 | 547 | 469 | 78 | 613 | 608 | 540 | 488 | 52 |
| JVA Schwerte | 351 | 351 | 302 | 261 | 41 | 351 | 351 | 264 | 256 | 8 |
| JVA Siegburg | 569 | 544 | 450 | 393 | 57 | 569 | 515 | 392 | 360 | 32 |
| JVA Werl | 1034 | 1029 | 927 | 776 | 151 | 1034 | 1028 | 853 | 759 | 94 |
| JVA Willich I | 613 | 554 | 481 | 368 | 113 | 613 | 553 | 453 | 350 | 103 |
| JVA Willich II | 264 | 264 | 211 | 182 | 29 | 264 | 264 | 195 | 175 | 20 |
| JVA Wuppertal-Ronsdorf | 510 | 510 | 325 | 325 | 0 | 510 | 508 | 267 | 265 | 2 |
| JVA Wuppertal-Vohwinkel | 521 | 328 | 247 | 234 | 13 | 521 | 325 | 236 | 219 | 17 |
| JVK NRW | 238 | 238 | 97 | 63 | 34 | 238 | 202 | 85 | 56 | 29 |
| SoThA Bochum* | 79 | 79 | 58 | 58 | 0 | 79 | 79 | 72 | 72 | 0 |
| Gesamt | 18.961 | 17.456 | 13.916 | 10.593 | 3.323 | 18.959 | 17.170 | 13.410 | 10.229 | 3.181 |

*Bis 01.09.2020 SoThA Gelsenkirchen